

# HAZARD VE VAŠÍ OBCI LZE KONEČNĚ REGULOVAT

Příručka pro obecní samosprávy

Duben 2013



 **NADACE  
OPEN SOCIETY FUND  
PRAHA**

Podpořeno Nadací Open Society Fund Praha  
v rámci programu Transparentnost a veřejná odpovědnost.

**FOND  
OTAKARA  
MOTEJLA**

**NADACE  
veronica  
SPOLÉČNĚ PRO BRNO**

Podpořeno Nadací Veronica  
v rámci projektu Společně pro Brno.

Naše organizace **Brnění, Občané proti hazardu** a **Transparency International** se dlouhodobě zabývají regulací hazardu. Aktuálně se konečně otevřela možnost, jak obce mohou na svém území hazard skutečně regulovat. Sepsali jsme proto tuto krátkou příručku, která, jak věříme, obcím regulaci hazardu usnadní. Naše organizace Vám s regulací hazardu rádi pomohou, neváhejte se na nás s konzultací vyhlášek, podnětů či jakýchkoliv jiných záležitostí obracet.



# ROZHODNUTÍ ÚSTAVNÍHO SOUDU A OKAMŽITÁ MOŽNOST REGULACE HAZARDU

11. dubna 2013 Ústavní soud svým nálezem Pl. ÚS 6/13 rozhodl, že z důvodu protiústavnosti škrtná ze zákona o loteriích přechodné ustanovení, které obcím znemožňovalo až do roku 2015 účinně regulovat hazard: „Ustanovení čl. II bodu 4. zákona č. 300/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, se ruší dnem vyhlášení tohoto nálezu ve Sbírce zákonů.“

Všechny obce v ČR mohou od tohoto okamžiku s okamžitou účinností regulovat veškeré druhy hazardních přístrojů. Když máte či přijmete ve vaší obci vyhlášku, Ministerstvo financí je povinno ihned zahájit správní řízení o odebrání povolení. Zanedlouho nebude ve vaší obci ani jeden automat, který si nepřejete.

## Jak při snaze úplně či částečně regulovat hazard ideálně postupovat?

### PRVNÍ KROK TAM, KDE VYHLÁŠKA VŮBEC NENÍ

Pokud nemáte obecně závaznou vyhlášku na regulaci hazardu, je prvním krokem její přijetí. Ve vyhlášce můžete hazard zakázat v celé obci, v určité části, v určitých ulicích a dokonce i v jednotlivých číslech popisných.

Vyhlášku doporučujeme přijmout podle zákona o obcích, § 10, písm. a) a d), a současně podle zákona o loteriích, § 50, odst. 4. Vzorové vyhlášky naleznete na konci manuálu.

(Pro vyvrácení obav z černých heren informujeme ve speciální příloze, včetně návodu, jak se případných černých heren jednoduše zbavit.)

### POKUD VYHLÁŠKU MÁTE

Pro okamžitou regulaci hazardních přístrojů je nezbytné, aby vyhláška neobsahovala přechodné ustanovení, ale aby regulovala hazard ihned.

Pokud to tak je, Ministerstvo financí je povinno začít samo od sebe zahajovat správní řízení a povolení odebírat, v rámci efektivity ale doporučujeme podat na Ministerstvo podnět ke zrušení.

### PODNĚT KE ZRUŠENÍ HAZARDNÍCH PŘÍSTROJŮ

Pro rychlé zrušení povolení, které si na svém území nepřejete, podejte na Ministerstvo financí podnět.

## Vzorový podnět vypadá takto:

**Věc: Podnět k zahájení řízení o zrušení povolení podle § 43 odstavec 3 zákona č. 202/1990 Sb.**

*Obec xxxxxxxx přijala dne xxxxxxxx obecně závaznou vyhlášku xxxxx (viz příloha). Přijetím této vyhlášky nastala okolnost, pro kterou by nebylo možno na území obce povolit některé sázkové hry, které na jejím území byly povoleny ministerstvem financí podle § 50 odstavec 3 zákona č. 202/1990 Sb. Tudíž je tato vyhláška podle § 43 odstavec 3 téhož zákona, ve shodě s ustálenou judikaturou Ústavního soudu (Pl. ÚS 29/10, Pl. ÚS 56/10, Pl. ÚS 22/11, Pl. ÚS 6/13), důvodem ke zrušení těchto povolení, jež je povinen provést orgán, který je vydal.*

*Podle čl. 2 bodu 4 zákona č. 300/2011 Sb. se na hry provozované na základě povolení vydaného podle § 50 odstavce 3 zákona č. 202/1990 Sb. před 1. 1. 2012 zmocnění obce je zakázáno nevztahovalo do 1. 1. 2015. Toto přechodné ustanovení však svým náleznem Pl. ÚS 6/13 Ústavní soud zrušil pro rozpor s právem obcí na samosprávu, čímž potvrdil přednost ústavně zakotveného práva na samosprávu, zahrnujícího regulaci veřejného pořádku v obci, před podnikatelskými záměry provozovatelů sázkových her.*

*Z těchto důvodů obec xxxx žádá zrušení všech povolení k provozování sázkových her nacházejících se v rozporu s vyhláškou xxxxx.*

*Následuje nikoliv nutně úplný seznam adres, pro které byla tato povolení udělena:*

...

...

*Tímto seznamem není dotčena vůle obce xxx, aby tento podnět byl považován za podnět ke zrušení i dalších povolení nacházejících se v rozporu s vyhláškou xxxx, které v seznamu nejsou uvedeny.*

*V xxxx dne xxxx*

Orientační seznam povolení (platný k prosinci 2012, v době čtení této příručky již možná aktuálnější) naleznete na stránkách [www.osbrneni.cz/regulace-hazardu/dokumenty](http://www.osbrneni.cz/regulace-hazardu/dokumenty), kde jsou uvedena povolení pro každou obec. Podle toho můžete v podnětu přesně uvést, kterých konkrétních povolení se vaše vyhláška týká.

Upozornění: Odebírání povolení probíhá podle správního řádu, kde provozovatel automaticky je dotčeným subjektem, má možnost se k návrhu na odebrání povolení vyjadřovat a proti rozhodnutí podávat rozklad k ministrovi financí, který má odkladný účinek. Tyto procedury jsou ze strany provozovatele hazardu pouze obstrukční, reálně nemohou jeho námitky uspět, ale jakožto účastník řízení je může dle libosti využívat. Reálná doba odebrání povolení je tak několik měsíců – ale i to je velmi dobré.

# ČASOVÁ REGULACE HEREN – OKAMŽITÁ POMOC

Regulace automatů vyhláškou je nejlepší způsob, jak hazard regulovat. Pokud ale uvažujete současně o časové regulaci, doporučujeme postupovat podle zákona o obcích, § 10 písm. a), b), c) a § 84 odst. 2 písm. h) a regulovat časově přímo provoz heren.

Vyhlášku regulující přímo herny, nikoliv automaty, u nichž nejprve musí v několikaměsíčním procesu Ministerstvo financí dobu povolení upravit, úspěšně přijali v Klatovech v OZV č. 5/2011, viz [www.osbrneni.cz/regulace-hazardu/dokumenty](http://www.osbrneni.cz/regulace-hazardu/dokumenty).

Časovou regulaci heren jsou povinni jejich provozovatelé respektovat.

V souvislosti s takovou regulací výrazně doporučujeme obdobné omezení provozní doby u nonstop zastaváren, které jsou v noci v provozu jenom proto, aby v nich bylo možno zastavit kradené věci. Pokud neslouží utržený obnos zrovna na něco speciálního, často končí v přílehlé herně.

## DOPADY HAZARDU – PROČ VLASTNĚ REGULOVAT

Zbývá zodpovědět si otázku, proč regulovat. Náš pohled je následující. Česká republika má největší koncentraci hazardních přístrojů na světě. Na nich lze za jednu noc prohrát prakticky cokoliv. Je to způsobeno setrvalým porušováním zákona ze strany Ministerstva financí, jak opakovaně konstatoval Veřejný ochránce práv.

Vzhledem k největší světové koncentraci je zřejmé, že gamblerství je u nás obrovský problém. Na základě srovnání se zahraničím a na základě odhadů českých lékařů se domníváme, že problémových a závislých hráčů u nás může být až půl milionu, pět procent populace. Závislost na hazardu je podobně silná jako na pervitinu, ale ještě hůře si jí zbavuje, zvláště, pokud jsou herny na každém rohu.

Dopady hazardu do ekonomické, sociální a zdravotní oblasti jsou vždy negativní. V naší praxi jsme se nikdy s žádným šťastným hráčem nesetkali. Při přemýšlení o ekonomickém přínosu do obecního rozpočtu doporučujeme uvědomit si několik skutečností.

Ve vaší obci se automaty prohází zhruba 20x tolik, než pak přijde v rámci přerozdělování daně z hazardu do vašeho obecního rozpočtu. Tedy když byste měli roční příjem 50 milionů, gambléři v obci automaty proházeli zhruba miliardu. Peníze naházené do automatů citelně chybí v místní ekonomice. Namísto heren mohou fungovat normální obchody a služby, které dělají obec obcí.

Herny kazí ceny normálnímu byznysu. Pokud nabídnete hráčům pivo zdarma či za směšnou cenu, ostatní provozovny nejsou konkurenceschopné, protože pivo „dotované“ automaty si nemohou dovolit nabízet.

V automatech nekončí jen peníze gamblerů. Končí tam peníze celých rodin, kamarádů,

známých, firem, které gamblerovi v dobré víře půjčí. Končí tam ale zejména peníze nás všech, neboť průvodním projevem hráčství je trestná činnost, aby si gambler opatřil peníze pro další hraní. Kapsářství, krádeže, ale i násilné loupeže či vraždy, zpronevěra, pojistné podvody – šikovný gambler dokáže „ztratit“ auto velmi snadno. U extrémních případů může jít až o desítky milionů.

Při pohledu na původ peněz z hazardu můžeme bez přehánění říci, že je to stejné, jako legalizovat a zdanit krádeže.

To je ale věc každé obce, my jen nabízíme náš pohled a informujeme o možnostech regulace, s kterou naše organizace rádi pomohou.

---

## VZOROVÉ VYHLÁŠKY

### VARIANTA Č. 1

**Obecně závazná vyhláška obce/města/městyse .....**

**č..../.....,**

**jíž se zakazuje provozování sázkových her, loterií a jiných podobných her**

Zastupitelstvo obce/města/městyse..... přijalo na základě § 10 písm. a) a d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve spojení s § 50 odst. 4 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů,

tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

#### **Čl. 1**

##### **Účel vyhlášky**

Tato vyhláška se vydává za účelem zajištění veřejného pořádku na území obce/města/městyse .....

#### **Čl. 2**

##### **Zákaz provozování loterijní činnosti**

Provozování loterijní činnosti, jíž se rozumí provozování sázkových her podle § 2 písm. e), g), i), l), m), a n) a loterií a jiných podobných her podle § 2 písm. j) a § 50 odst. 3 zákona o loteriích a jiných podobných hrách, se na území obce/města/městy se zakazuje.

## VARIANTA Č. 2

Obecně závazná vyhláška obce/města/městyse .....

č..../.....,

### **jíž se upravuje provozování loterijní činnosti na území**

Zastupitelstvo obce/města/městyse..... přijalo na základě § 10 písm. a) a d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve spojení s § 50 odst. 4 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů,

tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

### **Čl. 1**

#### **Účel a působnost vyhlášky; vymezení pojmů**

1. Tato vyhláška se vydává za účelem zajištění veřejného pořádku na území obce/města/městyse.....
2. Loterijní činnost, jíž se rozumí provozování sázkových her podle § 2 písm. e), g), i), l), m), a n) a loterií a jiné podobných her podle § 2 písm. j) a § 50 odst. 3 zákona o loteriích a jiných podobných hrách může být na území obce/města/městyse provozována pouze v čase a na místech vymezených v této vyhlášce.

### **Čl. 2**

#### **Místo provozování**

1. Loterijní činnost může být provozována pouze:
  - a. v ulicích;
  - b. v objektech č.p.:
  - c. na území vyznačeném v příloze č. 1. Okraj vyznačeného území musí procházet středem pozemní komunikace. Není-li v příloze č. 1 stanoveno jinak, má se za to, že činnost může být provozována po obou stranách této komunikace.

### **Čl. 3**

#### **Provozní doba**

1. Loterijní činnost je možné provozovat pouze:
  - a. ve dnech: (např. pracovní dny, sobota – neděle, státní svátky, místní slavnosti uvedené v příloze č.2)
  - b. od .....do..... (např. od 22:00 do 4:00)



Brnění  
Matěj Hollan a Mgr. Aleš Ziegler  
brneni@gmail.com  
www.mapyhazardu.cz  
774956148



Občané proti hazardu  
Martin Svoboda  
stop.hazardu@centrum.cz  
734700762



Transparency International – Česká republika  
Vladan Brož  
broz@transparency.cz  
608181474

Příručka byla finančně podpořena Nadací Open Society Fund a Fondem Otakara Motejla.



Podpořeno Nadací Veronica v rámci projektu Společně pro Brno.

